UCHWAŁA NR XXXIX/838/21
RADY MIASTA KATOWICE

z dnia 30 września 2021 r.

w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach w odpowiedzi na skargę Związku Nauczycielstwa Polskiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.)

Rada Miasta Katowice
uchwala:

§ 1. Wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach odpowiedź na skargę Związku Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Katowicach z dnia 2 sierpnia 2021 r., znak: L.dz.ZOZNP013/60/2021, na uchwałę nr XXXV/752/21 Rady Miasta Katowice z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Specjalnych Nr 6 w Katowicach ul. Medyków 16.

§ 2. Argumenty prawne wniesienia odpowiedzi na skargę zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Katowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Katowice

Maciej Biskupski

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miasta Katowice w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach odpowiedzi na skargę Związku Nauczycielstwa Polskiego.

Zaskarżona uchwała podjęta została m.in. na podstawie art. 91 ust. 7 i 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1082 ze zm.; dalej: ustawa Prawo oświatowe), z którego wynika, że organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu szkołę lub placówkę, włączyć do zespołu szkołę lub placówkę, a także może rozwiązać zespół; wyłączenie z zespołu oraz rozwiązanie zespołu jest dokonywane z dniem 31 sierpnia danego roku. W wyroku WSA w Gliwicach z dnia 25 marca 2014 r., sygn. akt IV SA/GI 980/13, sąd stwierdził, że „Zespół szkół jest jednostką organizacyjną, która nie jest szkołą i nie może być tak traktowana, co ma wpływ na procedurę jej rozwiązania. Z art. 62 ust. 5 ustawy o systemie oświaty wynika, że rozwiązanie zespołu szkół jako jednostki budżetowej ma w istocie charakter techniczny, organizacyjny i nie wywołuje skutku w postaci likwidacji szkół wchodzących w jego skład. Skutek taki wywołuje dopiero uchwała podjęta w odniesieniu do każdej ze szkół wchodzących wcześniej w skład zespołu". W uzupełnieniu dodać należy, że zgodnie z art. 91 ust. 7a pkt 2 ustawy Prawo oświatowe w przypadku rozwiązania zespołu nie stosuje się przepisów art. 88 i art. 89 tej ustawy. W ocenie skarżonego organu nie ma żadnego racjonalnego uzasadnienia, by pod rządami regulacji prawnej zawartej w ustawie Prawo oświatowe wskazanego wyżej stanowiska sądu nie można byłoby w pełni i odpowiednio odnosić do okoliczności związanych z zaskarżoną uchwałą. Z tą jednakże różnicą, że w okolicznościach przedmiotowej sprawy skutek taki, ewentualnie, może wywoływać dopiero podjęta na tej samej sesji Rady Miasta Katowice uchwała nr XXXV/753/21 z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie włączenia Szkoły Podstawowej dla Dzieci Chorych im. Krystyny Bochenek w Katowicach ul. Medyków 16 oraz XXI Liceum Ogólnokształcącego im. Krystyny Bochenek w Katowicach ul. Medyków 16 do Zespołu Szkół Zawodowych Specjalnych Nr 6 w Katowicach ul. Rolna 22 (dalej: uchwała nr XXXV/753/21), o której pewnie nieprzypadkowo skarżący w ogóle nie wspomina w skardze. Nie wspomina zaś dlatego, ponieważ skarżący uczestniczył w procedurze konsultacyjnej w ramach art. 19 ustawy o związkach zawodowych wyrażając swoją opinię w przedmiocie projektu uchwały nr XXXV/753/21 w piśmie z dnia 30 marca 2021 r., znak: L.dz. ZOZNPO13/28/2021. Wymaga podkreślenia, że w procedurze tej również uczestniczyły pozostałe reprezentatywne organizacje związkowe, tj. Forum Związków Zawodowych oraz NSZZ „Solidarność".

Zarówno zaskarżona uchwała jak i uchwała nr XXXV/753/21 zostały podjęte w odpowiedniej kolejności na tej samej sesji Rady Miasta Katowice w dniu 27 maja 2021 r. i dotyczą nierozerwalnie tej samej „sprawy". Bez uprzedniego rozwiązania zespołu szkół nie można szkół, które wchodziły w skład tego zespołu, włączyć do innego istniejącego zespołu szkół. Tym samym trudno doszukać się racjonalnego uzasadnienia dla twierdzenia, że z uwagi na obowiązek konsultacyjny wynikający z art. 19 ustawy o związkach zawodowych skarżony organ zobowiązany był każdą z tych uchwał objąć konsultacją związkową. Jeśli w okolicznościach przedmiotowej sprawy występował po stronie skarżącego interes prawny to wyłącznie w odniesieniu do uchwały nr XXXV/753/21, którą jednak skarżony organ przedstawił do zaopiniowania. Choć i w tym przypadku obowiązek ten wydaje się dyskusyjny, ponieważ włączenie szkół do istniejącego już zespołu szkół w zasadzie również ma charakter jedynie organizacyjny (nie stosuje się art. 89 ustawy Prawo oświatowe), skoro uchwałę o utworzeniu zespołu szkół należy zakwalifikować do aktów o takim charakterze (wyr. NSA z dn. 12.04.2011 r., sygn. akt I OSK 54/11). Oczywiście z prawnego punktu widzenia utworzenie zespołu szkół nie jest tożsame z włączeniem szkoły do zespołu szkół, ale niewątpliwie zarówno w jednym jak i drugim przypadku szkoły, które mają wchodzić w skład zespołu, tracą jedynie organizacyjną samodzielność na rzecz zespołu szkół.

Niezależnie od powyższego podnieść należy, że skarżący w swojej skardze nie wykazał w stopniu wymaganym naruszenia jego interesu prawnego wskutek podjęcia zaskarżonej uchwały. Stwierdzenie, że zaskarżona uchwała jest aktem prawnym, który odnosi się wprost do działalności związków zawodowych – reprezentowania i obrony praw i interesów zawodowych i socjalnych ludzi pracy – tutaj pracowników Zespołu Szkół Specjalnych nr 6 w Katowicach, a wejście w życie tej uchwały powoduje bezpośrednie negatywne skutki prawne w stosunkach pracy pracowników tych jednostek, jest dalece niewystarczające. Zważywszy zaś na organizacyjny i wewnętrzny charakter tej uchwały, który w żadnym razie nie wpływa na stosunki pracy pracowników, zarzut skarżącego jest w istocie chybiony. Żadna ze szkół wchodzących w skład rozwiązanego Zespołu Szkół Specjalnych Nr 6 w Katowicach nie uległa likwidacji, lecz w ten sposób zostały one usamodzielnione celem włączenia ich do istniejącego Zespołu Szkół Zawodowych Specjalnych Nr 6 w Katowicach.

Nie ma również znaczenia w sprawie fakt, że zaskarżona uchwała została zmieniona uchwałą nr XXXVII/817/21 Rady Miasta Katowice z dnia 22 lipca 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Specjalnych Nr 6 w Katowicach ul. Medyków 16 wskutek wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały, albowiem postępowanie to zostało umorzone, jak również postępowanie prowadzone w stosunku do uchwały nr XXXV/753/21.

W świetle powyższego zaskarżona uchwała nie jest aktem prawnym podlegającym obowiązkowi konsultacji ze związkami zawodowymi w trybie art. 19 ustawy o związkach zawodowych, a tym samym zarzut zawarty w skardze jest bezzasadny.